



RAPORT DE SPECIALITATE

Având în vedere referatul de aprobare nr. 15859/26.01.2021 prin care domnul primar Vergil Chițac propune inițierea proiectului de hotărâre referitor la adoptarea Regulamentului de organizare și funcționare a parcărilor publice din municipiul Constanța.

Având în vedere creșterea considerabilă a parcului auto, numărul crescut de autoturisme ce utilizează trama stradală a municipiului Constanța, comparativ cu numărul deținătorilor de autorizații loc parcare, faptul că ocuparea excesivă a trotuarelor și aleilor îngreunează circulația persoanelor cu dizabilități și a pietonilor, pentru facilitarea accesului conducătorilor auto la locurile de parcare considerăm impetuos necesar introducerea unor reguli clare referitoare la utilizarea, taxarea, stabilirea spațiilor ce au destinația de parcare.

Având în vedere faptul că prin decizia nr. 191/2020 pronunțată de Curtea de Apel Constanța în dosarul nr. 24/118/2019, au fost anulate în integralitate prevederile HCLM 235/2018 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a parcărilor publice de pe raza municipiului Constanța, a generat o serie de neclarități pentru participanții la trafic referitoare la utilizarea spațiilor de parcare și achitarea taxelor sau tarifelor stabilite prin Hotărâri ale Consiliului Local.

Totodată avem în vedere în mod special, punerea în aplicare a prevederilor stabilite de Instanțele de judecată mai sus menționate.

La acestea se adaugă și necesitatea implementării Politicii de parcuri a municipiului Constanța asumată și adoptată prin HCL nr. 78/2019. Aceasta are în vedere stabilirea obiectivelor pe termen scurt, mediu și lung a gestionării parcărilor cu scopul de a contribui la realizarea viziunii Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), respectiv realizarea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur care să promoveze dezvoltarea socială și teritorială.

Avem în vedere realizarea următoarelor aspecte :

- accesibilitatea - amenajarea, utilizarea, întreținerea și administrarea locurilor de parcare trebuie să asigure cetățenilor și vizitatorilor accesul la serviciile și obiectivele de interes public, oferind prioritate persoanelor cu dizabilități și mobilitate redusă și utilizatorilor mijloacelor de deplasare alternative.
- siguranță și securitatea - măsurile de sistematizare dispuse vor avea la bază standardele europene privind siguranța și securitatea participanților la trafic.
- eficiența economică - amenajarea, utilizarea și întreținerea parcărilor vor avea la bază amortizarea costurilor.
- utilizatorul plătește - posesorii de autovehicule trebuie să plătească direct pentru facilitățile de parcare utilizate. Se are în vedere ca taxa/tariful de parcare să acopere în totalitate costurile amenajării spațiului de parcare, a căii de rulare, inclusiv costurile aferente ocupării terenului ocupat.

De asemenea, trebuie avut în considerare faptul că municipiul Constanța este nucleul urban, pol de creștere al zonei metropolitane Constanța. Aceasta generează un trafic suplimentar al persoanelor aflate în tranzit, turiști, precum și cei domiciliați în localitățile limitrofe dar care utilizează trama stradală a municipiului Constanța.

Având în vedere cele menționate mai sus, propunem lansarea în consultare publică și implicit aprobarea de către Consiliul Local Constanța a hotărârii referitoare la Regulamentul de Organizare și Funcționare a Parcărilor Publice din Municipiul

Constanța. Acesta este structurat și conține reglementarea distinctă a tipurilor de parcare publice destinate tuturor participanților la trafic. Totodată sunt evidențiate clar drepturile și obligațiile utilizatorilor locurilor de parcare, precum și ale administratorilor acestora.

Totodată, pornind de la principiul "utilizatorul plătește", stabilim introducerea unei taxe de parcare curentă, pentru posesorii de autovehicule ce parchează în mod frecvent pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța. Cu toate că posesorul unui autoturism poate avea un loc de parcare platit, acesta cu siguranță va ocupa și locuri de parcare cu caracter public în zone neocupate cu parcarile de scurtă durată, de reședință, etc.

Pentru riverani sunt stabilite fără echivoc condițiile de acordare/preluare a locurilor de parcare destinate acestei categorii. La acestea am stabilit și posibilitatea de organizării de licitații pentru atribuirea locurilor de parcare disponibile, cu participarea tuturor celor interesați inclusiv a asociațiilor de proprietari adiacente. Sumele obținute în plus pe aceasta cale se întorc nemijlocit către asociațiile de proprietari având ca principal scop întreținerea spațiilor verzi ce deservește comunitatea locală.

Având în vedere caracterul policentric al municipiului Constanța, propunem stabilirea a 2 (două) zone în funcție de specificul comercial sau turistic al zonei, coroborat cu nevoile populației. Am avut în vedere asigurarea unui sistem de taxare/tarifare care să permită în timp atingerea procentului optim de ocupare a locurilor existente, în vederea diminuării traficului generat de căutarea unui loc de parcare. Menținerea duratei de parcare maximă de 2 ore în zonele de interes public, comercial și turistic, astfel încât să se descurajeze parcare pe termen lung în aceste spații iar acestea să poată fi folosite de mai multe ori pe zi de utilizatorii care frecventează aceste zone.

Pentru a veni în întâmpinarea celor ce doresc folosirea exclusivă a unei zone/spațiu de parcare a fost introdusă posibilitatea încheierii unui contract de închiriere. Acestea pot deservi un imobil sau zone preponderent destinate desfășurării unei activități economice.

Pe această cale am reglementat și modalitățile de utilizare a spațiilor destinate parcării / încărcării autovehiculelor electrice / hybrid plug-in, de către un alt tip de autovehicul. În acest sens au fost stabilite sancțiuni pentru nerespectarea de către ceilalți participanți la trafic a acestor prevederi.

Fondurile obținute din exploatarea parcarilor vor fi evidențiate distinct iar sumele astfel obținute vor fi folosite exclusiv pentru amenajarea și modernizarea unor noi spații de parcare și pentru investiții privind modernizarea parcarilor existente (indicatoare, marcaje, parcometre, stâlpi de protecție, stâlpi de iluminat, aplicații informatice și alte dotări).

Director Executiv Adjunct ,
Horia Constantinescu

Șef birou,
Hristian ZELCA

Întocmit,
Insp. Berna OSMAN



REFERAT DE APROBARE

Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prin art. 7 reglementează dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public sau privat.

În contextul Acordului dintre Guvernul României și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind sprijinirea procesului de pregătire a instrumentelor structurale ale UE, s-a pregătit cadrul pentru a demara realizarea a 8 Planuri de Mobilitate Urbană Durabilă pentru polii de creștere stabiliți conform H.G. nr. 998/2008 printre care și municipiul Constanța.

Planurile de mobilitate urbană durabilă pentru polii de creștere a fost convenit ca o prioritate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Comisia Europeană și devine baza și cadrul de elaborare a proiectului de transport urban.

În concordanță cu obiectivele Politicii de parcări a municipiului Constanța, aprobată prin HCL 78/2019, perioadă de implementare 2018-2030, gestionarea sistemului de parcări publice este folosită ca o modalitate de atingere a obiectivelor de mediu, sociale și economice și are ca scop rezolvarea favorabilă a nevoii de parcare prin alocarea unui loc de parcare pentru un număr tot mai mare de solicitanți și taxarea folosirii domeniului public, iar indirect la reducerea numărului de autovehicule folosite ocazional de proprietari, reducerea numărului de călătorii cu mașina personală în centrul orașului și reducerea blocajelor în trafic urmărindu-se descurajarea parcării de lungă durată.

Pornind de la situația actuală în care din aproximativ 116.000 autovehicule, plătesc taxe aferente aproximativ 18.000, considerăm necesară implementarea principiului "utilizatorul plătește", în ceea ce privește utilizarea domeniului public al municipiului Constanța.

Anularea HCL nr. 235/2018 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a parcărilor publice de pe raza municipiului Constanța, în cadrul dosarului 24/118/2019, ne determină să elaborăm un nou Regulament privind închirierea locurilor de parcare situate pe domeniul public al municipiului Constanța, prin care avem în vedere realizarea aplicării Hotărârilor judecătorești, pronunțate în dosarul mai sus menționat.

Fondurile obținute din exploatarea parcărilor sunt evidențiate distinct, iar sumele astfel obținute vor fi folosite exclusiv pentru amenajarea și modernizarea unor noi spații de parcare și pentru investiții privind modernizarea parcărilor existente (indicatoare, marcaje, parcometre, stâlpi de protecție, stâlpi de iluminat, aplicații informatice și alte dotări).

În acest sens, în temeiul art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, inițiez proiectul de hotărâre referitor la adoptarea Regulamentului de organizare și funcționare a parcărilor publice din municipiul Constanța.

PRIMAR,
VERGIL CHIȚAC
Chitac



Aprobat,
Primar
VERGIL CHIȚAC

Chitac

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind adoptarea Regulamentului de organizare și funcționare a parcărilor publice din municipiul Constanța

Gestionarea parcărilor ca agent al schimbării pentru mobilitatea urbană urmărește să integreze soluții inovatoare de gestionare a parcărilor publice în planul de mobilitate urbană durabilă pentru o mai bună mobilitate și calitate a vieții.

Managementul parcării influențează planificarea mobilității și a comportamentului de călătorie, acționând astfel ca un agent al schimbării în planificarea mobilității urbane.

Există o nevoie vitală de a ridica nivelul parcării de la o sarcină pur operațională la o abordare mult mai strategică a planificării. Măsurile propuse prin proiect au costuri reduse, pot fi puse în aplicare rapid și generează venituri pentru municipiul Constanța, sprijinind, în același timp, alte măsuri, cum ar fi transportul public și mersul pe jos, pentru a determina schimbarea comportamentului de călătorie.

Este o realitate deficitul de locuri de parcare cu care se confruntă municipiul Constanța. Haosul din parcare și perioadele lungi de căutare a unui loc de parcare sunt adesea puse pe seama lipsei locurilor de parcare. Un răspuns obișnuit este că orașul ar trebui să ofere noi locuri de parcare cu plată. Cu toate acestea, gestionarea locurilor de parcare existente reprezintă adesea abordarea cea mai inteligentă și mai eficientă, din punct de vedere al costurilor, deoarece parcurile cu plată existente în apropiere sunt adesea insuficient utilizate, iar proiectul de față își propune să îmbunătățească gestionarea parcării pe stradă, înainte de a crește oferta. O ofertă excesivă de parcare conduce la congestiunea traficului și îngreunează accesibilitatea tuturor: pietoni, bicicliști, utilizatori de transport public sau conducători auto.



Municipiul Constanța trebuie transformat într-un loc în care ne dorim să fim. Cerințele creării de parcări generoase pentru clădirile noi și accentul pus pe asigurarea a „suficiente” locuri de parcare pe stradă fac ca orașul să fie prietenos cu mașinile, dar nu și cu oamenii. Zonele largi de parcare pe stradă, în special în centrul orașelor, pot avea impact negativ.

Străzile nu trebuie privite doar ca spații pentru trafic și parcare, ci trebuie să ofere siguranță, sănătate, posibilitatea de a merge pe jos și un mediu plăcut. Printre măsurile propuse se regăsește limitarea timpului de staționare în parcările publice situate în anumite zone, prețuri adecvate, modalități alternative de plată a taxelor de parcare accesibile tuturor utilizatorilor și/sau o mai bună aplicare a legii. Evident, aceste măsuri vor fi dublate de îmbunătățirea modalităților de transport alternative.

În egală măsură, proiectul își propune să reglementeze și situația parcărilor de reședință, în vederea gestionării eficiente a acestora, printr-o procedură de atribuire transparentă și accesibilă tuturor utilizatorilor.

Nu în ultimul rând, prin proiect se propune reglementarea unor fapte contravenționale în legătură cu utilizarea și plata locurilor de parcare, destinate atingerii scopului acestui proiect.

Director Executiv Adjunct,

Horia CONSTANTINESCU

Șef Birou,
Hristian ZELCA

Întocmit,

Insp. Berna OSMAN