



### HOTĂRÂRE

#### privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Lac Tăbăcărie” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_ 2021;

Având în vedere referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr.33741/19.02.2021, avizul Comisiei de specialitate nr.1 - pentru studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, avizul Comisiei de specialitate nr.5 - pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, și raportul Direcției patrimoniu și cadastru, Serviciul patrimoniu înregistrat sub nr.35958/23.02.2021;

În temeiul prevederilor art. 3 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare, art. 129 alin.(2) lit. b), art. 292 alin. (1) - (5), art. 136 alin. (1), art. 139 alin.(2), și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1** - Se aprobă solicitarea trecerii imobilului „Lac Tăbăcărie” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța.

**Art. 2** - Compartimentul relații consiliul local și administrația locală va comunica prezenta hotărâre Direcției patrimoniu și cadastru, Secretariatului General al Guvernului și Ministerului de Finanțe în vederea aducerii la îndeplinire și spre știință Instituției prefectului-județul Constanța.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel: \_\_\_\_\_ pentru, \_\_\_\_\_ împotriva, \_\_\_\_\_ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție \_\_\_\_\_ consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ  
SECRETAR GENERAL,  
GEORGIANA GOSPODARU

CONSTANȚA

NR. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ 2021



**ROMANIA**  
**JUDETUL CONSTANTA**  
**MUNICIPIUL CONSTANTA**  
**PRIMAR**  
**NR. 33741/19.02.2021**

### **REFERAT DE APROBARE**

Având în vedere faptul că unul dintre obiectivele autorității publice locale este reprezentat de creșterea calității vieții și a bunăstării cetățenilor din municipiul Constanța prin accesarea de fonduri europene nerambursabile/ creșterea gradului de absorbție a FEN, context în care se urmărește reabilitarea atât a Parcului Tăbăcăriei, cât și a Lacului Tăbăcăriei.

Luând în considerare faptul că Lacul Tăbăcăriei este situat în intravilanul Municipiului Constanța, este înconjurat de parcul public de interes local Tăbăcăriei, parc aflat în domeniul public al municipiului Constanța, zonă de promenadă pentru locuitorii municipiului, dar și pentru turiști; că în Parcul Tăbăcăriei, pe malul lacului Tăbăcăriei sunt amplasate obiective turistice sau obiective publice de interes major local cum sunt: Delfinariu, Complexul muzeal de științe ale naturii, Biserica de lemn "Sf. Mina", Parcul de distracții "Luna Park", Satul de vacanță, parcul pentru copii "Țara piticilor".

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare inițiez proiectul de hotărâre privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Lac Tăbăcărie” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța.

**PRIMAR**

**VERGIL CHIȚAC**



ROMANIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANȚA  
DIRECȚIA PATRIMONIULUI ȘI CADASTRU  
SERVICIUL PATRIMONIULUI  
NR. 11.115.1 / 23.02.2021

## RAPORT

### privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Lac Tăbăcărie” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța

Pentru a efectua **lucrările de reabilitare ale Lacului și Parcului Tăbăcărie, imobile situate în intravilanul Municipiului Constanța**, instituția noastră trebuie să facă dovada unui drept real asupra acestora. Astfel, în virtutea art. 292 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea locală poate solicita transmiterea dreptului de proprietate asupra Lacului Tăbăcăriei din domeniul public al Statului în domeniul public al Municipiului Constanța. La acest moment, cele două imobile fac practic parte din complexul lac - parc Tăbăcărie, imobil de interes și uz local. Lacul Tăbăcăriei deservește exclusiv Parcului Tăbăcăriei, imobil de interes și uz local. Lacul nu are ieșire la Marea Neagră pentru a justifica interesul și uzul public național.

Conform legislației, transmiterea dreptului de proprietate nu încalcă prevederile art. 3 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996 cu modificările și completările ulterioare, *“potrivit căroră apele de suprafață cu albiile lor minore cu lungimi mai mici de 5 km și cu bazine hidrografice cu suprafață mai mică de 10 kmp pot face parte din domeniul public local.”*

Pentru a argumenta necesitatea și oportunitatea majoră pentru care se formulează solicitarea acestui transfer de proprietate, se impune inserarea unui scurt istoric al imobilului în cauză:

Lacul Tăbăcăriei este situat în intravilanul Municipiului Constanța și ocupă o suprafață de cca 80,98 ha (99 ha din acte). În planul din imaginea alăturată prin linie poligonală întreruptă de culoare roșie este prezentată limita lacului astfel cum era înainte de reabilitare (anii 1970 - conform calculului analitic



reiese faptul că suprafața lacului era circa de 99 ha, dar nu depășea acea suprafață.

Lacul este cantonat într-o zonă depresionară alungită, iar formarea sa s-a datorat barării unei văi de râu. Din punct de vedere genetic, acesta este încadrat în categoria limanelor fluvio-marine. Din punct de vedere sedimentologic, zona lacului Tăbăcărie este legată de evoluția lacului Siutghiol, situat la nord, dar și de procesele de eroziune a malurilor cuvetei în care acesta s-a format. Malurile lacului sunt în întregime rectificate și consolidate. Surplusul de apă este deversat din lacul Tăbăcărie în mare printr-un stăvilă situat în punctul "Pescărie". La nivelul anului 1993, în lacul Tăbăcărie erau deversate atât apele pluviale cât și cele urbane uzate (menajere și industriale), care au condus la degradarea mediului acvatic. În anii 1978-1979 cuveta lacului a fost dragată, iar țărmul amenajat cu alei pietonale, în baza Proiectului nr. 330/1975 elaborat de Institutul Județean Constanța. Inițial, dragarea s-a făcut uniform pe tot cuprinsul lacului, dar aportul de ape pluviale și uzate, cu o mare încărcătură de suspensii solide, a dus la colmatarea parțială a sectorului sudic. Înainte de reabilitare, suprafața Lacului era de 99 ha, suprafață evidențiată și în actele de proprietate. Ulterior procedurilor de reabilitare, conform măsurătorilor înscrise în cartea funciară a imobilului, suprafața Lacului este de 80,98 ha, așa cum este reprezentat în planul imagine de mai jos, unde limita poligonului de culoare albastru reprezintă malurile actuale ale lacului (limitele ce sunt suprapuse peste ortofotoplanul realizat în 2010).



Reabilitarea Lacului a cuprins și lucrări de consolidare a malului, consolidarea realizată de Consiliul Popular al Județului Constanța. În prezent, construcția cheu (perete beton vertical) înregistrează, din cauza pierderii stabilității, nenumărate puncte de alunecare și de prăbușire a peretelui de beton vertical. Această stare avansată de degradare reprezintă un pericol pentru siguranța cetățenilor.

**Lacul Tăbăcării face parte din domeniul public al Statului fiind inclus în HG nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al Statului, nr. M.F.P. 63934. Imobilul este înscris în Cartea funciară nr. 227155 cu 990.000 mp din acte și 809.829 mp din măsurători.**

Acest lac este înconjurat de parcul public Tăbăcării, aflat în domeniul public al municipiului Constanța, zonă de promenadă pentru locuitorii municipiului, dar și pentru turiști. În Parcul Tăbăcării, pe malul lacului Tăbăcării sunt amplasate obiective turistice sau obiective publice de interes major cum sunt: Delfinariu, Complexul muzeal de științe ale naturii, Biserica de lemn "Sf. Mina", Parcul de distracții "Luna Park", Satul de vacanță, parcul pentru copii "Țara piticilor".

Unul dintre obiectivele autorității publice locale este reprezentat de creșterea calității vieții și a bunăstării cetățenilor din municipiul Constanța prin accesarea de fonduri europene nerambursabile/ creșterea gradului de absorbție a FEN. În acest context, se urmărește reabilitarea atât a Parcului Tăbăcării, cât și a Lacului Tăbăcării.

În conformitate cu prevederile art. 292 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, "Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respective a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a Guvernului, inițiată de autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a), care au în administrare bunul respectiv, dacă prin lege nu se dispune altfel". La alin. (2) se precizează faptul că "În instrumentul de prezentare și motivare al hotărârii prevăzute la alin. (1) se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public național", iar la alin. (4) se prevede faptul că prin același instrument de prezentare și motivare va fi inserată justificarea temeinică a uzului și interesului public județean sau local, după caz. O altă condiție impusă de actul normativ se referă la faptul că trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale nu pot avea calitatea de subiecte ale dreptului de administrare, întrucât ele sunt chiar titlarele de proprietate publică. **Mai mult, transmitând el însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis. Astfel spus, actul de transfer al bunului de la stat la unitatea administrativ-teritorială nu poate echivala și cu actul de constituire**

Prin Decizia nr. 384/2019 Curtea Constituțională a statuat următoarele: "Potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 1 din 10 ianuarie 2014, paragrafele 190 și 191, transferal din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor județene nu poate echivala cu operațiunea juridică de constituire a dreptului real de administrare, dat fiind faptul că unitățile administrativ-teritoriale nu pot avea calitatea de subiecte ale dreptului de administrare, întrucât ele sunt chiar titlarele de proprietate publică. **Mai mult, transmitând el însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis. Astfel spus, actul de transfer al bunului de la stat la unitatea administrativ-teritorială nu poate echivala și cu actul de constituire**

**a dreptului de administrare, pentru că transferal se realizează către unitatea administrativ-teritorială, singura care, alături de stat, poate fi titulara dreptului de proprietate publică”**

Față de cele mai sus prezentate, supunem spre analiză și dezbateră plenului Consiliului Local al municipiului Constanța proiectul de hotărâre privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Lac Tăbăcărie” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța.

**DIRECTOR EXECUTIV**

Ion Cătălin **CUCOARĂ**

**ȘEF SERVICIU**

Andreea SENDRE

**DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT**

Sorina **GHERASIM**

**INTOCMIT,**

Raluca-Andreea **CHITOIU**