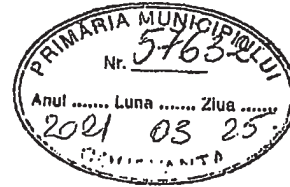


ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA



Nr. 6764  
Constanța, 16.03.2021

Către,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CONSTANȚA  
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI CONSTANȚA – Georgiana Gospodaru

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității efectuate în conformitate cu art.249 alin.4, ale art. 252 alin.1 lit.,c" și ale art. 255 din O.U.G. nr. 57/2019 – Codul administrativ, coroborat cu dispozițiile art. 197 alin. 1 și art.200 din același act normativ, asupra hotărârilor adoptate de Consiliul Local al municipiului Constanța în ședința ordinară din data de 26.02.2021, s-au constatat următoarele:

*- Secr. General  
- bir. Finanțe*  
I. Hotărârea nr. **41/26.02.2021** privind aprobarea execuției bugetului local pe trimestrul IV pe anul 2020 a fost adoptată cu nerespectarea termenului instituit de art. 49 alin.12 din Legea nr. 276/2003 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare; drept urmare, fapta poate atrage răspunderea contravențională a ordonatorului principal de credite, fiind stabilită și pedepsită de art. 78 alin.1 lit.,d" și alin.2<sup>1</sup> din lege.

*Secretar  
ral*  
II. Conform dispozițiilor art. 132 din O.U.G. nr. 57/2019 – Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, municipiile sunt reprezentate în cadrul adunărilor generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali și locali de către primar, motiv pentru care solicităm completarea **HCL nr. 45/2021** în sensul celor precizate: „se desemnează primarul municipiului Constanța să reprezinte interesele unității administrative-teritoriale ...”

*M. G. C. C. C.  
+  
D. J. J. J.*  
III. Referitor la **HCL nr. 49/26.02.2021** privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța și anexele aferente prin atribuire directă către Termica Constanța S.R.L., s-a constatat o inadverență între titlul actului administrativ și articolele din partea dispozitivă a actului.

În reglementarea dată de către normele de tehnică legislativă ( Legea nr.24/2000 cu modificările și completările ulterioare) titlul actului cuprinde **denumirea generică a actului și obiectul reglementării exprimat sintetic - art. 41 alin.1**, iar în partea descriptivă a actului administrativ se regăsește conținutul propriu-zis al reglementării, alcătuit din totalitatea normelor juridice instituite pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite de legislație în sarcina autorității deliberative constituită la nivelul administrației publice locale.

Drept urmare, titlul actului administrativ sintetizează normele instituite în cuprinsul actului și nu poate avea prevederi contrare sau diferite.

Analizând dispozițiile invocate și raportat la H.C.L. nr. 49/26.02.2021 se constată că, prin titlul actului se instituie o reglementare care nu se regăsește în cuprinsul articolelor, respectiv atribuirea directă către Termica Constanța S.R.L. a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța.

Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare reglementează organizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin cele două modalități: gestiune directă și gestiune delegată; alegerea formei de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se face **prin hotărâre adoptată de autoritățile administrației publice locale – art. 10 alin.2.**

Din cuprinsul actului administrativ suspus verificării nu reiese forma de gestiune a serviciului public stabilit, în titlul hotărârii făcându-se trimitere la o „atribuire directă” a contractului.

Față de cele menționate, titlul actului administrativ trebuie armonizat cu dispozitivului acestuia, respectiv aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în conformitate cu art. 9 lit. „c” din Legea nr. 325/2006.

Având în vedere dispozițiile art. 14 din actul normativ mai sus menționat, A.N.R.S.C. în calitate de autoritate de reglementare competentă pentru serviciul de alimentare cu energie termică, are atribuții de elaborare și aprobare, prin ordin al președintelui, a contractului-cadru și convenției-cadru de furnizare a energiei termice – **la această dată fiind în vigoare Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice** – act normativ în baza căruia trebuie să se fundamenteze aprobarea oricărui contract cadru de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, aspect care nu se regăsește în preambulul hotărârii nr. 49/2021.

În contextul celor arătate trebuie subliniat faptul că, actele administrative trebuie redactate cu respectarea normelor de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare; în partea introductivă a actului administrativ fiind obligatoriu a se regăsi temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis - conform art. 42 alin 4. din Legea nr.24/2000 și nu norma juridică în ansamblul său.

**IV** Prin **H.C.L. nr. 58/26.02.2021** s-a aprobat darea în folosință gratuită către Registrul Auto Român – RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr. 10, act administrativ care încalcă dispozițiile materiale ale legislației special de reglementare.

Prevederile art.108 lit. „d” din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, statuează: Consiliile locale ... hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie: **date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;**

Inclusiv art. 349 din Codul Administrativ care reglementează conținutul hotărârii prin care se aprobă darea în folosință gratuită, face precizări cu privire la **obligățiile instituției de utilitate publică beneficiară.**

Art.136 alin. 4 din Constituția României dispune: *"Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică."*

Potrivit prevederilor art. 874 alin. 1 din Noul Cod Civil, actualizat: "Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea **instituțiilor de utilitate publică.**"

Din coroborarea textelor de lege redate mai sus apreciem că, darea în folosință gratuită a unui bun se acordă, pe termen limitat, **instituțiilor de utilitate publică** și nu altor entități publice.

Codul administrativ, norma specială în materie în situația dată, **la art. 5 pct. 29 lit. „aa”** definește „instituția de utilitate publică - persoana juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică”.

Având în vedere H.G. nr. 768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome "Registrul Auto Român" cu modificările și completările ulterioare, rezultă că Regia Autonomă "Registrul Auto Român" este organizată și funcționează potrivit prevederilor Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, fiind **persoană juridică care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară și își desfășoară activitatea pe baza regulamentului Anexa la hotărâre – art. 1 și 2.**

În temeiul legislației mai sus menționate și având în vedere dispozițiile art. 108 lit. „e” din O.U.G. nr. 57/2019 conform cărora consiliul local poate hotărî ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat să fie valorificate și prin alte modalități prevăzute de lege, aveți posibilitatea să analizați toate formele legale de valorificare a bunurilor cu mențiunea că, dreptul comun se aplica doar în situația în care Codul administrativ nu are o prevedere expresă în acest sens – a se vedea **art. 1 din Codul Administrativ.**<sup>1</sup>

V. Consiliul local al municipiului Constanța adoptă **HCL nr. 59/26.02.2021** privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Port Tomis” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța și **HCL nr. 60/26.02.2021** privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Lac Tăbăcării” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța, acte administrative care nu respect dispozițiile art. 292 din Codul Administrativ în totalitatea lor.

Legiuitorul menționează în articolul 292, procedura de trecere a unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face **la cererea consiliului local al municipiului**, după caz, prin hotărâre a Guvernului, inițiată de autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a), care au în administrare bunul respectiv, **dacă prin lege nu se dispune altfel.**

În temeiul **art. 292 alin.3 – 4 din OUG nr. 57/2019** cerere se aprobă prin hotărâre a consiliului local al municipiului, în instrumentul de prezentare și motivare al hotărârii regăsindu-se în mod obligatoriu, justificarea temeinică a uzului sau interesului public local, de

<sup>1</sup> „Prezentul cod reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

2) Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu alte reglementări de drept comun aplicabile în materie.”

asemenea fiind incidente și celelalte dispoziții ale articolului după cum urmează: **alin.5 - 11**  
„Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face doar în situația în care bunul se află situat pe raza teritorială a unității administrativ-teritoriale care solicită trecerea, cu excepția cazului în care prin lege nu se specifică altfel; (6) Bunul este declarat bun de interes public județean sau local prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz. (7) În situația trecerii unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, condiționat de realizarea unor investiții într-un anumit termen, hotărârea prevăzută la alin. (3) conține în mod obligatoriu dispoziții privind întoarcerea bunului în domeniul public al statului în situația în care obiectivul nu a fost realizat. Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații: a) să transmită autorităților prevăzute la art. 287 lit. a) procesul-verbal sau orice alt document care atestă recepția investiției, cel târziu la data expirării termenului prevăzut în actul prin care bunul este trecut în domeniul public al unității administrativ-teritoriale; b) să solicite, după caz, prelungirea, pentru o perioadă de 6 luni, a termenului de realizare a investiției, în vederea finalizării și recepției lucrărilor; termenul poate fi prelungit la cererea motivată a autorităților administrației publice locale; c) să notifice autorităților prevăzute la art. 287 lit. a) nerealizarea investiției, în situația în care se află în imposibilitatea de a realiza investiția. (8) În situația prevăzută la alin. (7) lit. b), autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a) inițiază proiectul de completare a actului prin care bunul a trecut în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, cu noul termen de realizare a investiției. (9) În situația prevăzută la alin. (7) lit. c) se întocmește un proces-verbal de constatare a neîndeplinirii investiției, semnat de ambele părți. Procesul-verbal se întocmește în termen de maximum 30 de zile de la data notificării realizate potrivit alin. (7) lit. c) și se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz. (10) În hotărârea menționată la alin. (9) se prevede, în mod obligatoriu, regimul juridic al obiectivului investițional nerealizat sau realizat parțial, precum și eventualele despăgubiri, potrivit dreptului comun în materie. (11) Pe baza documentului prevăzut la alin. (9), autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a) inițiază demersurile pentru transmiterea bunului în proprietatea statului, potrivit prevederilor art. 293 alin. (1) și (3)-(5).”

Față de cele arătate actele administrative reprezentate de **HCL nr. 59 și nr. 60/2021** nu respectă legislația invocată și nu pot îmbrăca forma unei cereri adresate Guvernului României în vedere trecerii bunurilor din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța, motiv pentru care solicităm revocarea lor în prima ședință a Consiliului local.

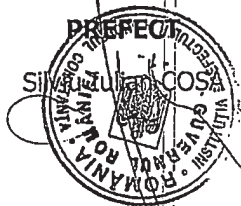
De asemenea vă rugăm să aveți în vedere și următoarele aspecte: în ipoteza în care **bunurile** ce fac obiectul transferului propus **sunt de interes public național** și se regăsesc în **Anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019**, transferul acestora din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale poate opera **numai prin lege**. În cazul celorlalte bunuri care aparțin domeniului public care nu sunt declarate prin lege de interes național: acestea vor putea fi transferate din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale (și invers) în condițiile art. 292 alin. (1) din cuprinsul Codului administrativ; practic, transferul bunurilor este posibil prin hotărâre a Guvernului în condițiile art. 292 alin. (1) din Codul administrativ, **doar** în măsura în care **bunurile vizate nu sunt declarate prin lege de interes național** și își pierd interesul public național.

**VI.** Prin **Hotărârea nr. 61/26.02.2021** se aprobă solicitarea trecerii unor Imobile-teren din domeniul public al Județului Constanța în domeniul public al municipiului Constanța

- act administrativ întemeiat în drept pe dispozițiile art. 294 alin.2, alin. 4 – 7 din O.U.G. nr. 57/2019.

**Alin. 7 al articolului 294 din O.U.G. nr. 57/2019** menționează că, prin hotărârea consiliului local care a solicitat trecerea, întemeiată pe dispozițiile alin.2 al aceluiași articol, să se declare bunurile ca fiind de uz sau interes public local.  
Drept urmare, actul administrativ suspus verificării trebuie completat în sensul norme juridice invocate.

În temeiul celor amintite mai sus, vă solicităm să reanalizați actele administrative din perspectiva cadrului normativ menționat și să conformați prevederilor legale invocate informând Instituția Prefectului – județul Constanța asupra demersurilor întreprinse.



**SERVICIUL JURIDIC-ACHIZIȚII**

Șef Serviciu

Ștefania MITIȚESCU

<sup>2</sup>Art.294 alin.7 - „Declararea bunului ca fiind de uz sau de interes public județean sau local se face prin hotărâre a consiliului județean sau a consiliului local care a solicitat trecerea în condițiile prevăzute la alin. (1)-(3), după caz.